

PROTOCOLAKKOORD

BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES

GAS2 en GAS3

TUSSEN :

De stad Hoogstraten, vertegenwoordigd door haar College van Burgemeester en Schepenen, namens wie handelen Mevr. Tinne Rombouts, burgemeester, en Mevr. Joke Verschueren, gemeentesecretaris;

EN

De procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, vertegenwoordigd door Mevr. Anne-Marie GEPTS;

WORDT UITEENGEZET HETGEEN VOLGT :

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, inzonderheid op artikel 23, § 1, eerste lid, voor wat de gemengde inbreuken betreft, verkeersinbreuken uitgezonderd;

Gelet op de artikelen 119bis, 123 en 135, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op de politieverordening inzake overlast, privaat gebruik en veiligheid en gemak van doorgang op de openbare weg en openbare gezondheid en veiligheid van de stad Hoogstraten van 13 december 2010, zoals gewijzigd.

WORDT HETGEEN VOLGT OVEREENGEKOMEN:

A. Toepassingsgebied

De GAS-procedure wordt enkel toegepast indien conform de wettelijke voorwaarden de gemengde inbreuken zich voordoen als een vorm van openbare overlast¹.

¹ Omzendbrief van 22 juli 2014 (B.S. 8 augustus 2014), waarbij uitleg verschaft wordt bij de nieuwe regelgeving aangaande de gemeentelijke administratieve sancties. De openbare overlast heeft overeenkomstig punt 3 van de omzendbrief betrekking op , voornamelijk individuele gedragingen die het harmonieuze verloop van de menselijke activiteit kunnen verstoren en de levenskwaliteit van de inwoners van een gemeente, een wijk, een straat, kunnen beperken op een manier die de normale druk van het sociale leven overschrijdt. Openbare overlast kan dan ook beschouwd worden als lichte vormen van verstoring van de openbare rust, veiligheid, gezondheid en zindelijkheid.

De GAS-procedure zal niet worden toegepast voor gemengde inbreuken waarvan de gevolgen zich situeren binnen de privésfeer en die niet kunnen beschouwd worden als openbare overlast.

Dit impliceert dat de GAS-procedure niet zal worden toegepast voor gemengde inbreuken waarvan de gevolgen zich enkel situeren binnen de privé-sfeer van de entiteit (bv. de woning, kantoor) waar de inbreuk plaatsvond. Kan niet worden beschouwd als "privé-sfeer" de openbare wegen, openbare plaatsen of openbare gebouwen (bv. kerken, tempels).

B. Wettelijk kader

1. Artikel 3, 1° en 2°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (BS 1 juli 2013), hierna de "GAS-wet" genoemd, bepaalt dat de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen kan voorzien in een administratieve sanctie voor volgende inbreuken op het Strafwetboek:

- Artikel 398
- Artikel 448
- Artikel 521, derde lid
- Artikel 461
- Artikel 463
- Artikel 526
- Artikel 534bis
- Artikel 534ter
- Artikel 537
- Artikel 545
- Artikel 559, 1°
- Artikel 561, 1°
- Artikel 563, 2°
- Artikel 563, 3°
- Artikel 563bis

2. Voor de bovenvermelde inbreuken sub B.1. kan een protocolakkoord worden afgesloten tussen de bevoegde procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege betreffende de gemengde inbreuken. Dit protocol respecteert alle wettelijke bepalingen inzake de voorziene procedures voor de overtreders en mag niet afwijken van hun rechten.

C. Protocolakkoord

Artikel 1 - Uitwisseling van informatie

- a. Alle partijen verbinden zich ertoe samen te werken en elkaar te informeren binnen de grenzen van hun bevoegdheden en zij verzekeren de vertrouwelijkheid van deze uitwisseling. Daartoe duidt de procureur des Konings een of meer magistraten van zijn arrondissement aan, hierna "referentiemagistraten GAS" genoemd. De referentiemagistraten kunnen door de door dit akkoord verbonden steden/gemeenten gecontacteerd worden in geval van moeilijkheden bij het toepassen van de wet of onderhavig akkoord of om informatie te verkrijgen over het gevolg gegeven aan bepaalde processen verbaal.
- b. De contactgegevens van de referentiemagistraten, van de referentiepersonen binnen de steden/gemeenten en van de sanctionerende ambtenaren zijn vermeld in een aan dit protocolakkoord gevoegde bijlage. De briefwisseling en/of telefoongesprekken en/of mailberichten met betrekking tot de administratieve sancties worden aan hen gericht.
- c. De partijen verbinden zich ertoe om iedere wijziging van de contactgegevens van voornoemde personen onverwijld te melden.
- d. Indien de gemeente beslist om een verordening of een besluit op te stellen of bestaande besluiten of verordeningen te wijzigen en aan hun schending de mogelijkheid van een administratieve sanctie te koppelen, verbinden zij zich ertoe om binnen de termijn van één maand na publicatie een exemplaar van deze verordeningen of besluiten over te maken aan de procureurs des Konings alsook een elektronische versie over te maken aan de referentiemagistraten.

Artikel 2 - Behandeling van de gemengde inbreuken, zoals bedoeld sub B.1.

a. Opties betreffende de behandeling van de gemengde inbreuken

1. De procureur des Konings verbindt zich ertoe voor de hierna opgesomde gemengde inbreuken geen vervolging in te stellen, en de betrokken gemeenten verbinden zich ertoe de naar behoren vastgestelde inbreuken af te handelen. De processen-verbaal die betrekking hebben op de categorieën 2 (lichte gemengde inbreuken) en 3 (zware gemengde inbreuken) zullen aan de procureur des Konings ter kennis worden gebracht op dezelfde wijze als voorzien voor de vereenvoudigde APO-dossiers (VAPO).

De in de wet voorziene kennisgevingen zoals voorzien in artikel 2352 en 3 worden opgevangen door het globale engagement van niet-vervolging zoals opgenomen in huidig protocol. De procureur des Konings zal deze kennisgevingen niet doen en de gemachtigde ambtenaar dient het verstrijken van de termijn van twee maanden niet af te wachten vermits in onderhavig protocol de procureur des Konings zich engageert om geen gevolg te geven aan de feiten opgenomen in dit protocol.

DE LICHE GEMENGDE INBREUKEN OF CATEGORIE 2 (GAS2)

1. Voor de hierna vermelde misdrijven dient voldaan te zijn aan de volgende voorwaarden

- het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijk aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken, ...), hetzij een initiële raming;
- de feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context, zoals bvb. interfamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten, ...
- de dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens Algemene Nationale Gegevensbank bij de Politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie.

- artikel 526 Sw – preventiecode 50B2 (gev. 8 dagen tot 1 jaar en geldboete van 26 tot 500 euro):

vernietiging of beschadiging van grafsteden, gedenktekens of grafstenen, van monumenten, standbeelden of andere voorwerpen die tot algemeen nut of tot openbare versiering bestemd zijn en door de bevoegde overheid of met haar machtiging zijn opgericht

hetzelfde geldt voor monumenten, standbeelden, schilderijen of welke kunstvoorwerpen ook, die in kerken, tempels, of andere openbare gebouwen zijn geplaatst

2 Feiten ressorteren niet onder de wet van 30 juli 1981 inzake racisme en niet onder artikel 453 (grafschennis) van het SWB

- artikel 534bis SWB - -- preventiecode 50F (gev. 1 maand tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 200 euro):

het aanbrengen zonder toestemming van graffiti op roerende of onroerende goederen

- artikel 534ter Sw – preventiecode 50F (gev. 1 maand tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 200 euro):

het opzettelijk beschadigen van andermans onroerende eigendommen

- artikel 559/1 SWB – preventiecode 92 (geldboete van 10 tot 20 euro):

Opzettelijk beschadigen of vernielen van andermans roerende eigendommen, met uitzondering van die in Boek II, Titel VIII, hoofdstuk III SWB

- artikel 563/2 SWB – preventiecode 92 (gev. 1 tot 7 dagen en/of geldboete van 15 tot 25 euro) :

Opzettelijk beschadigen van stedelijke of landelijke afsluitingen

2. Voor de hierna vermelde feiten zijn volgende voorwaarden van toepassing misdrijven dient voldaan te zijn aan de volgende voorwaarden:

- de dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens Algemene Nationale Gegevensbank bij de Politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;
- de feiten lijken niet te kaderen in een ruimere problematiek en/of context, zoals bijvoorbeeld intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten, ...

- artikel 561/1 SWB – preventiecode 92 (gev. 1 tot 5 dagen en/of geldboete van 10 tot 20 euro):

Nachtlawaaï, waardoor de rust van inwoners kan worden verstoord

- artikel 563/3 SWB – preventiecode 92 (gev. 1 tot 7 dagen en/of geldboete van 15 tot 25 euro) :

Feitelikheden, die tot de klasse van beledigingen behoren of lichte gewelddaden zonder gewonden of slagen; in het bijzonder het opzettelijk, doch zonder oogmerk om te beledigen, enig voorwerp op iemand werpen dat hem kan hinderen of bevuilden

- artikel 563bis SWB - preventiecode 13 (gev. 1 tot 7 dagen en/of geldboete van 15 tot 25 euro):

Het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt

DE ZWARE GEMENGDE INBREUKEN OF CATEGORIE 3

Voor de hierna vermelde misdrijven gelden volgende algemene voorwaarden:

- de dader van het feit geen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen twee jaar (blijkens Algemene Nationale Gegevensbank bij de Politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie;
- de feiten lijken niet te kaderen in een ruimere problematiek en/of context, zoals bijvoorbeeld intrafamiliaal geweld, het georganiseerd karakter van de feiten, ...

- artikel 448 SWB - preventiecode 45C (gev. 8 dagen tot 2 maanden en/of geldboete van 26 tot 500 euro):

Beledigingen van personen of van dragers van het openbaar gezag of openbare macht of bekleed met een openbare hoedanigheid en dit in die hoedanigheid of wegens zijn bediening door daden, geschriften, beelden of zinnebeelden of door woorden in de in artikel 444 bepaalde omstandigheden

- artikel 398,1° SWB - preventiecode 43A opz. slagen: (gev. 8 dagen tot 6 maanden en/of geldboete van 26 tot 100 euro)

opzettelijke verwondingen of slagen toebrengen – enkele slagen

Naast de algemene voorwaarden dient voor dit misdrijf ook voldaan te zijn aan bijgaande specifieke voorwaarden:

- de afwezigheid van enige verzwarende omstandigheid (zoals bv. tegenover openbare dienstverlenende functies of gezag-functies, bijzonder kwetsbare personen of bijzonder beschermde personen);
- geen werkonbekwaamheid zoals blijkt uit (medisch attest. Van zodra er een werkonbekwaamheid blijkt die gestaafd wordt door een medisch attest, gaat het niet meer om enkele maar om zware slagen en is toepassing van GAS uitgesloten;

- artikel 521, 3de lid SWB - preventiecode 50B (gev. 15 dagen tot 3 jaar en geldboete van 50 tot 500):

gehele of gedeeltelijke vernieling of onbruikbaarmaking, met het oogmerk om te schaden, van rijtuigen, wagons en motorvoertuigen

Naast de algemene voorwaarden dient voor dit misdrijf ook voldaan te zijn aan bijgaande specifieke voorwaarde:

- het materiële nadeel is kleiner of gelijk aan 1000 euro, zoals blijkt uit hetzij de aanvankelijk aangifte, hetzij de gevoegde stukken (facturen, kastickets, bestekken,), hetzij een initiële raming

2. De procureur des Konings behoudt zijn beslissingsrecht over de hierna volgende gemengde inbreuken, hetgeen de toepassing van de GAS – procedure uitsluit:

- artikel 461 en artikel 463 van het strafwetboek – preventiecode 12 (winkeldiefstal), 18A (gewone diefstal), 18F (poging gewone diefstal)(1 maand tot 5 jaar en 26 tot 500€) en poging (8dagen tot 3 jaar en 26 tot 300€)

het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak

het bedrieglijk wegnemen van andermans zaak al dan niet voor kortstondig gebruik

- artikel 398,2° SWB – preventiecode 43A (gev. 1 maand tot 1 jaar en tot geldboete van 50 tot 200 euro)

opzettelijke verwondingen of slagen toebrengen met voorbedacht

b. Bijzondere modaliteiten (gemengde inbreuken)

1. De feiten dienen op grond van de vaststellingen onherroepelijk vast te staan. De sanctionerende ambtenaar beschikt over de mogelijkheid om bijkomende informatie op te vragen bij de vaststellers indien hij dit noodzakelijk acht na lezing van het proces-verbaal of na verweer van de overtreder.

2. Indien de feiten bedoeld in dit protocol, zoals bedoeld onder artikel 2.a., samenhangen met andere feiten die niet in aanmerking komen voor administratieve sancties of tot een gerechtelijke vrijheidsberoving, bevestigd door de procureur des Konings, hebben geleid, wordt de toepassing van de procedure van de GAS-wet uitgesloten.

3. Indien de bevoegde sanctionerende ambtenaar, tijdens het toepassen van de procedure tot het opleggen van gemeentelijke administratieve geldboete, vaststelt dat de verdachte zich kennelijk ook schuldig heeft gemaakt aan andere misdrijven, geeft hij de feiten aan bij de referentiemagistraat GAS, overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering.

Rekening houdend met de aard van de aangegeven feiten beslist de referentiemagistraat GAS of hij zich verbindt tot het geven van een gevolg voor het geheel van de feiten. Hij brengt de sanctionerende ambtenaar daarvan op de hoogte binnen de termijn van 2 maanden van aangifte aan de referentiemagistraat, die vervolgens de procedure afsluit. Lopende de voormelde termijn mag de sanctionerende ambtenaar geen initiatief nemen.

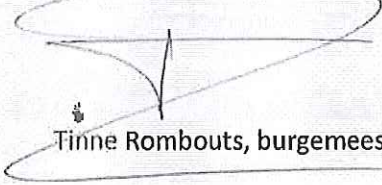
4. Als het gaat om vaststellingen met een onbekende verdachte, zal geen kopie van het proces-verbaal worden overgemaakt aan de sanctionerende ambtenaar.

5. Indien conform dit protocol aan de voorwaarden voor de toepassing van de GAS-procedure voldaan is, kan de sanctionerende ambtenaar vanaf de ontvangst van het afschrift van het proces-verbaal de GAS-procedure opstarten. Hij zal dus geen mededeling van de Procureur des Konings dienen af te wachten.

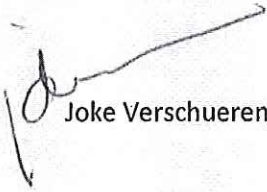
6. Elke wijziging aan huidig protocolakkoord kan worden aangebracht bij wijze van addendum, behoorlijk te dagtekenen en te ondertekenen door alle partijen vermeld in de aanhef van huidig protocolakkoord.

Opgemaakt te Hoogstraten, op 10 oktober 2016, in zo veel exemplaren als er partijen zijn.

Voor de stad Hoogstraten,



Tinne Rombouts, burgemeester



Joke Verschueren, stadssecretaris

de Procureur des Konings,



Anne-Marie Gepts

Bijlage 1: Contactgegevens van de referentiemagistraten en van de referentiepersonen binnen de Stad Turnhout en binnen de Politiezone Noorderkempen

1) Referentiemagistraten GAS

Gemeen recht :

BRUYNINCKX Sofie

Substituut procureur des Konings

Kasteelstraat nr. 1 - 2300 Turnhout

Tel. : 014/44.76.22

sofie.bruyninckx@just.fgov.be

Verkeer:

VAN DIJCK Cindy

Procureur des Konings

Adres: Parket Procureur des Konings, Kasteelstraat 1, 2300 Turnhout

Tel: 014/44.76.16

Cyndy.vandijck@just.fgov.be

2) Referentiepersonen binnen de stad Turnhout

BOLS Dorien

Sanctionerend ambtenaar

Adres: Campus Blairon 200, 2300 Turnhout

Tel: 014/40.96.38

dorien.bols@turnhout.be

SCHIEPERS Kim

Sanctionerend ambtenaar

Adres: Campus Blairon, 200, 2300 Turnhout

Tel: 014/40.96.38

kim.schiepers@turnhout.be

3) Referentiepersonen binnen de Politiezone Noorderkempen

CLOET Barbara

Korpschef

Tel: 03/340.88.20

Bijlage 2

1. Art. 526 Strafwetboek

Met gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met geldboete van zesentwintig 1[euro]1 tot vijfhonderd 1[euro]1 wordt gestraft hij die vernielt, neerhaalt, verminkt of beschadigt:

Grafsteden, gedenktekens of grafstenen;

Monumenten, standbeelden of andere voorwerpen die tot algemeen nut of tot openbare versiering bestemd zijn en door de bevoegde overheid of met haar machtiging zijn opgericht;

Monumenten, standbeelden, schilderijen of welke kunstvoorwerpen ook, die in kerken, tempels of andere openbare gebouwen zijn geplaatst.

2. Art. 534bis Strafwetboek

Met gevangenisstraf van één maand tot zes maanden en met geldboete van zesentwintig euro tot tweehonderd euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft hij die zonder toestemming graffiti aanbrengt op roerende of onroerende goederen.

3. Art. 534ter Strafwetboek

Met gevangenisstraf van een maand tot zes maanden en met geldboete van zesentwintig euro tot tweehonderd euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft hij die opzettelijk andermans onroerende eigendommen beschadigt.

4. Art. 537 Strafwetboek

Hij die kwaadwillig een of meer bomen omhakt of zodanig snijdt, verminkt of ontschorst dat zij vergaan, of een of meer enten vernielt, wordt gestraft:

Voor elke boom, met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met geldboete van zesentwintig 1[euro]1 tot honderd 1[euro]1;

Voor elke ent, met gevangenisstraf van acht dagen tot vijftien dagen en met geldboete van zesentwintig 1[euro]1 tot vijftig 1[euro]1 of met een van die straffen alleen.

5. Art. 545 Strafwetboek

Met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van zesentwintig 1[euro]1 tot tweehonderd 1[euro]1 of met een van die straffen alleen wordt gestraft hij die geheel of ten dele grachten dempt, levende of dode hagen afhakt of uitrukt, landelijke of stedelijke afsluitingen, uit

welke materialen ook gemaakt, vernielt; grenspalen, hoekbomen of andere bomen, geplant of erkend om de grenzen tussen verschillende erven te bepalen, verplaatst of verwijderd.

6. Art. 559,1° Strafwetboek

Met geldboete van tien 1[euro]1 tot twintig 1[euro]1 worden gestraft:
1° Zij die, buiten de gevallen omschreven in boek II, titel IX, hoofdstuk III, van dit wetboek, andermans roerende eigendommen opzettelijk beschadigen of vernielen;

7. Art. 561,1° Strafwetboek

Met geldboete van tien 3[euro]3 tot twintig 3[euro]3 en met gevangenisstraf van een dag tot vijf dagen of met een van die straffen alleen worden gestraft:
1° Zij die zich schuldig maken aan nachtgerucht of nachtruoer waardoor de rust van de inwoners kan worden verstoord;

8. Art. 563, 2° Strafwetboek

Met geldboete van vijftien 3[euro]3 tot vijfentwintig 3[euro]3 en met gevangenisstraf van een dag tot zeven dagen of met een van die straffen alleen worden gestraft:
2° Zij die stedelijke of landelijke afsluitingen, uit welke materialen ook gemaakt, opzettelijk beschadigen;

9. Art. 563,3° Strafwetboek

Met geldboete van vijftien 3[euro]3 tot vijfentwintig 3[euro]3 en met gevangenisstraf van een dag tot zeven dagen of met een van die straffen alleen worden gestraft:
3° Daders van feitelijkeheden of lichte gewelddaden, mits zij niemand gewond of geslagen hebben en mits de feitelijkeheden niet tot de klasse van de beledigingen behoren; in het bijzonder zij die opzettelijk, doch zonder het oogmerk om te beledigen, enig voorwerp op iemand werpen dat hem kan hinderen of bevuilen;

10. Art. 563bis Strafwetboek

Met geldboete van vijftien euro tot vijfentwintig euro en met gevangenisstraf van een dag tot zeven dagen of met een van deze straffen alleen worden gestraft, zij die zich, behoudens andersluidende wetsbepalingen, in de voor het publiek toegankelijke plaatsen begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat zij niet herkenbaar zijn.
Het eerste lid geldt echter niet voor hen die zich in de voor het publiek toegankelijke plaatsen begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat zij niet herkenbaar zijn, en wel krachtens arbeidsreglementen of een politieverordening naar aanleiding van feestactiviteiten.

11. Art. 461 en 463 Strafwetboek

Hij die een zaak die hem niet toebehoort, bedrieglijk wegneemt, is schuldig aan diefstal.

Met diefstal wordt gelijkgesteld het bedrieglijk wegnemen van andermans goed voor een kortstondig gebruik.

Diefstallen, in dit hoofdstuk niet nader omschreven, worden gestraft met gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar en met geldboete van zesentwintig 2[euro]2 tot vijfhonderd 2[euro]2.

In het geval bedoeld bij artikel 461, tweede lid, bedraagt de gevangenisstraf echter niet meer dan drie jaren.

12. Art. 398 Strafwetboek

Hij die opzettelijk verwondingen of slagen toebrengt, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van zesentwintig 1[euro]1 tot honderd 1[euro]1 of met een van die straffen alleen.

Ingeval de schuldige heeft gehandeld met voorbedachten rade, wordt hij veroordeeld tot gevangenisstraf van een maand tot een jaar en tot geldboete van vijftig 1[euro]1 tot tweehonderd 1[euro].

13. Art. 521, 3^{de} lid Strafwetboek

Bij onbruikbaarmaking met het oogmerk om te schaden, is de straf vijftien dagen tot drie jaar gevangenis en geldboete van vijftig 2[euro]2 tot vijfhonderd 2[euro].

De in het tweede lid bedoelde straf is toepasselijk in geval van gehele of gedeeltelijke vernieling of van onbruikbaarmaking, met het oogmerk om te schaden, van rijtuigen, wagons en motorvoertuigen.

14. Art. 448 Strafwetboek

Hij die hetzij door daden, hetzij door geschriften, prenten of zinnebeelden iemand beledigt in een van de omstandigheden in artikel 444 bepaald, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot twee maanden en met geldboete van zesentwintig 2[euro]2 tot vijfhonderd 2[euro]2 of met een van die straffen alleen.

[Met dezelfde straffen wordt gestraft hij die, in een van de omstandigheden in artikel 444 bepaald, iemand die drager is van het openbaar gezag of van de openbare macht of die met een openbare hoedanigheid is bekleed, door woorden beledigt in zijn hoedanigheid of wegens zijn bediening.]