

VERSLAG

Raad voor maatschappelijk welzijn

Maandag 28 januari 2019

• ***aanwezig***

Jef Vissers, voorzitter
Marc Van Aperen, burgemeester
Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe en Jos Martens, schepenen
Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Joël Adams, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lichten, raadsleden

• ***verontschuldigd***

Piet Van Bavel, raadslid

De raad voor maatschappelijk welzijn regelmatig bijeengeroepen door Jef Vissers, voorzitter, overeenkomstig artikel 19, 20 en 74 van het decreet over het lokaal bestuur, vergadert in het stadhuis, op hoger vermelde datum aansluitend aan de gemeenteraad.

De voorzitter stelt vast dat de raad wettelijk is samengesteld en verklaart de vergadering voor geopend ter behandeling van volgende punten:

OPENBARE VERGADERING

1. Kennisneming van de eedaflegging van Koen Van Leuven als lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst op 14 januari 2019.
2. Goedkeuring voor de vaststelling van het begrip "dagelijks bestuur" en van de voorwaarden van de visumverplichting in het kader van overheidsopdrachten.
3. Goedkeuring voor het bestek en de procedure voor levering, implementatie, onderhoud en ondersteuning van een FM- en AM-pakket. Dit is een softwarepakket ter ondersteuning van meldingen, technische mankementen en onderhoudstaken.

Door middel van loting wordt raadslid Pim Van der Linden aangeduid om de stemming aan te vangen.

| |
|---|
| Goedkeuren van de notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 2 januari 2019. |
|---|

De notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van 2 januari 2019 worden goedgekeurd bij 25 ja stemmen (Marc Van Aperen, Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lichten) en 1 onthouding (Hilde Vermeiren).

OPENBARE VERGADERING

1. Kennisneming van de eedaflegging van Koen Van Leuven als lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst op 14 januari 2019.

MOTIVERING

Voorgeschiedenis en aanleiding

De leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst worden voorgedragen met een voordrachtakte.

Koen Van Leuven werd voorgedragen als kandidaat lid voor het bijzonder comité voor de sociale dienst voor de fractie Hoogstraten Leeft. Hij was verhinderd tijdens de installatievergadering en moest zijn eed nog afleggen.

Juridische grond

- Artikelen 87, 88, 92, 93 en 96 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Argumentatie

Tijdens de installatievergadering werd akte genomen van het gegeven dat Koen Van Leuven, lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst verhinderd was en hij zijn eed zal afleggen op 14 januari 2019.

BESLUIT

Bij 26 ja stemmen (Marc Van Aperen, Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Luchten).

Artikel 1:

Kennis te nemen van de eedaflegging van Koen Van Leuven als lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst op 14 januari 2019.

2. Goedkeuring voor de vaststelling van het begrip "dagelijks bestuur" en van de voorwaarden van de visumverplichting in het kader van overheidsopdrachten.

MOTIVERING

Voorgeschiedenis en aanleiding

De gemeenteraad stelde op 30 september 2013 het begrip "dagelijks bestuur" vast. Middels dit besluit werd delegatie verleend aan het college van burgemeester en schepenen voor het vaststellen van de wijze van gunning en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten:

- waarvan het bedrag niet hoger ligt dan 85.000,00 EUR excl. btw voor wat betreft exploitatiebudget;
- waarvan het bedrag niet hoger ligt dan 12.500,00 EUR excl. btw voor wat betreft investeringsbudget.

Het college is met andere woorden bevoegd voor de goedkeuring van het bestek en de procedure voor alle overheidsopdrachten waarvan het (geraamde) aankoopbedrag de bovenvermelde drempelbedragen niet overschrijdt. Bij een overschrijding van die drempelbedragen, buigt de gemeenteraad zich hierover. De gunning zelf gebeurt altijd door het college.

De raad voor maatschappelijk welzijn gaf een definitie aan het begrip "dagelijks bestuur" tijdens de zitting van 7 juli 2014. De drempel binnen OCMW Hoogstraten werd vastgesteld op 85.000,00 EUR excl. btw, zowel voor investeringsbudget als voor exploitatiebudget. Met het oog op de integratie van stad en OCMW was er nood aan een gelijkschakeling van de interne drempelbedragen en een uniforme werkwijze op het vlak van budgethouderschap. OCMW Hoogstraten zette daarom in 2018 een stapje terug naar de drempel van 12.500,00 EUR excl. btw voor investeringsbudget. Het idee is wel altijd geweest om begin 2019 als ééngemaakte organisatie een grote stap voorwaarts te zetten.

Voorals de huidige drempel van 12.500,00 EUR excl. btw voor investeringsbudget wordt als erg laag ervaren. Er gaat vaak kostbare tijd verloren voor dossiers die vrij weinig om het lijf hebben, niet over enorm veel geld handelen, maar wel noodzakelijk zijn voor de goede en vlotte werking van de organisatie.

Daarnaast bepaalden zowel de gemeenteraad als de raad voor maatschappelijk welzijn dat een wijziging of uitbreiding tijdens de uitvoering van de opdracht eveneens als dagelijks bestuur beschouwd wordt, voor zover de uitgave niet meer bedraagt dan 10% van de waarde van de initiële opdracht.

Tot slot hanteerden zowel stad Hoogstraten als OCMW Hoogstraten een visumvrijstelling voor de voorgenomen financiële verbintenissen waarvan het bedrag niet hoger is dan 8.500,00 EUR excl. btw. Dit is conform het inmiddels opgeheven artikel 55bis van het koninklijk besluit houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit van 2 augustus 1990 en het eveneens opgeheven artikel 68bis van het besluit van de Vlaamse regering betreffende de boekhouding en de administratieve organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 17 december 1997, die beiden stellen dat in (de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van) een gemeente waarvan het inwonersaantal meer dan 20 000 inwoners maar niet meer dan 35 000 inwoners bedraagt, de verrichtingen waarvan het bedrag niet hoger is dan 25.000,00 EUR excl. btw door de bevoegde raad uitgesloten kunnen worden van de visumverplichting.

Juridische grond

Overeenkomstig artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 stelt de raad voor maatschappelijk welzijn de reglementen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn vast.

Overeenkomstig artikel 78, 10°, a) van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 is de raad voor maatschappelijk welzijn bevoegd voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, tenzij de opdracht past binnen het begrip "dagelijks bestuur" waarvoor het vast bureau bevoegd is.

Overeenkomstig artikel 78, 9° van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 is de raad voor maatschappelijk welzijn bevoegd voor het vaststellen van wat onder het begrip "dagelijks bestuur" moet worden verstaan.

Overeenkomstig artikel 266 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 kan de gemeenteraad, binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van visumverplichting. Overeenkomstig artikel 273 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 zijn de bepalingen van artikel 266 van toepassing op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en met dien verstande dat gemeenteraad als raad voor maatschappelijk welzijn wordt gelezen.

Overeenkomstig artikel 99 *juncto* artikel 167 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus kunnen bepaalde categorieën uitgesloten worden van de visumverplichting.

Argumentatie

Er wordt voorgesteld om identieke drempelbedragen te bepalen voor zowel investeringsbudget als voor exploitatiebudget, namelijk 85.000,00 EUR excl. btw. Een gelijkschakeling van de drempels betekent een vereenvoudiging voor de diensten terwijl de verhoging van de drempel voor het investeringsbudget ingegeven is door de evoluties in de wetgeving.

In het verleden werden onze interne drempelbedragen (voor het exploitatiebudget) steeds afgestemd op het grensbedrag van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Dat is de meest soepele formele overheidsopdrachtenprocedure. In 2013 werd de drempel voor het exploitatiebudget bijvoorbeeld opgetrokken van 67.000,00 EUR excl. btw naar 85.000,00 EUR excl. btw, omdat de nieuwe wetgeving dezelfde verhoging voorzag voor de drempel voor die procedure. De huidige drempel voor de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking bedraagt ondertussen zelfs 144.000,00 EUR excl. btw.

Ook voor de visumvrijstelling werd steeds de wetgever gevolgd. De huidige drempel is gebaseerd op de "aanvaarde factuur" (een specifieke vorm van gunning zonder veel formele vereisten) en bedroeg eerst 5.500,00 EUR excl. btw en steeg in 2013 naar 8.500,00 EUR excl. btw. Ondertussen heeft de wetgever het bedrag voor die aanvaarde factuur zelfs verhoogd naar 30.000,00 EUR excl. btw. Er wordt echter voorgesteld om het bedrag van 8.500,00 EUR excl. btw te bevestigen, zodat de voorgenomen financiële verbintenissen waarvan het bedrag niet hoger is dan 8.500,00 EUR excl. btw uitgesloten worden van de visumverplichting. Dit voorbeeld dient bijgevolg louter om te staven dat we ons in het verleden steeds gebaseerd hebben op de wetgever (meer bepaald de wetgeving overheidsopdrachten) om onze interne drempelbedragen te bepalen en desgevallend te verhogen. Ondertussen heeft de wetgever die drempels wederom stevig omhooggetrokken, terwijl wij intern stagneren.

Dit stagneren leidt tot een soort van discrepantie tussen de bedoelingen van de wetgever en de praktische uitwerking door vele lokale besturen. Terwijl de wetgever wil versoepelen en de lokale besturen toestaat om snelheid te maken en de administratieve lasten te verlagen, houdt de stad Hoogstraten vast aan starre en tijdrovende interne procedures die deze bekomen vrijheden teniet doen. Dit komt sterk tot uiting in het bovenvermelde voorbeeld inzake de aanvaarde factuur. Terwijl de wetgever stelt dat er voor opdrachten met een geraamde waarde lager dan 30.000,00 EUR excl. btw in principe zelfs geen formeel bestek opgemaakt (en goedgekeurd) moet worden, moeten de diensten voor een aankoopbedrag vanaf 12.500,00 EUR excl. btw al via de gemeenteraad passeren. Het drempelbedrag van 12.500,00 EUR excl. btw is hiermee het voorbeeld bij uitstek van het intern stagneren. Dit bedrag werd al in 2007 door de gemeenteraad bepaald en bleef sindsdien onaangeroerd.

De wijzigingen die zich tijdens de uitvoering van een overheidsopdracht kunnen voordoen, vormen een laatste element. Er kunnen steeds onverwachte zaken voorvallen, die zowel een technische als financiële impact kunnen hebben. In die gevallen is het belangrijk dat er snel een beslissing genomen kan worden, ook wanneer de uitgave meer bedraagt dan 10% van de waarde van de initiële opdracht. Het is dan ook niet realistisch, noch efficiënt om dergelijke wijzigingen steeds voor te leggen aan het orgaan dat het bestek goedkeurde. Om een vlotte en efficiënte uitvoering van de opdracht niet in het gedrang te brengen, lijkt het daarom aangewezen om het college, dat bevoegd is voor de uitvoering van de opdracht, deze beslissingsbevoegdheid volledig toe te kennen. Het college dient hierbij uiteraard wel de bepalingen van afdeling 5 (Wijzigingen van de opdracht) van het koninklijk besluit tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten na te leven.

BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

BESLUIT

Bij 15 ja stemmen (Marc Van Aperen, Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Herman Snoeys, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Jef Vissers, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lichten) en 11 neen stemmen (Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Dimitri Van Pelt, Joël Adams en Maarten Leemans).

Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn beschouwt alle overheidsopdrachten waarvan de geraamde waarde niet hoger ligt dan 85.000,00 EUR excl. btw (zowel voor investeringsbudget als voor exploitatiebudget) als dagelijks bestuur en verleent delegatie aan het vast bureau voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van die overheidsopdrachten.

Artikel 2:

De raad voor maatschappelijk welzijn beschouwt elke wijziging van een gegunde opdracht die het vast bureau nodig acht voor de uitvoering van de oorspronkelijke opdracht, en met naleving van de bepalingen van afdeling 5 van het koninklijk besluit tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, als dagelijks bestuur en verleent hiervoor delegatie aan het vast bureau.

Artikel 3:

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist de voorgenomen financiële verbintenissen waarvan het bedrag niet hoger is dan 8.500,00 EUR excl. btw uit te sluiten van visumverplichting.

Artikel 4:

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist de voorwaarden die gelden om advies te kunnen vragen aan de financieel directeur over de wettigheid en regelmatigheid van verrichtingen die van de visumverplichting zijn uitgesloten op te laten nemen in het organisatiebeheersingssysteem.

Artikel 5:

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist de definitie van het dagelijks bestuur, zoals vastgesteld tijdens de raad voor maatschappelijk welzijn van 7 juli 2014 en gewijzigd tijdens de raad voor maatschappelijk welzijn van 9 juli 2018, in te trekken met ingang van 29 januari 2019.

Artikel 6:

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist dat dit besluit in werking treedt vanaf 29 januari 2019.

| |
|---|
| <p>3. Goedkeuring voor het bestek en de procedure voor levering, implementatie, onderhoud en ondersteuning van een FM- en AM-pakket. Dit is een softwarepakket ter ondersteuning van meldingen, technische mankementen en onderhoudstaken.</p> |
|---|

MOTIVERING

Voorgeschiedenis en aanleiding

Stad Hoogstraten en OCMW Hoogstraten werken momenteel met twee verschillende werkopvolgingssystemen. De beide systemen worden echter als te beperkt in functionaliteiten ervaren.

De organisatie is op zoek naar een FM-pakket waarin een onderscheid gemaakt kan worden in het soort melding en de benodigde workflow achter die melding. Dit kan bepaalde handelingen en terugkoppelingen naar de klant automatiseren. Daarnaast wil de afdeling Ruimte het programma ruimer gebruiken dan enkel voor werkopvolging. Het doel is om een uitgebreide inventaris op te bouwen waarin gegevens van gebouwen, infrastructuur en contracten beheerd kunnen worden. Dit moet leiden tot een efficiëntere werking, betere rapporteringsmogelijkheden en de opzet van een langetermijnplanning.

Het vast bureau besliste op 10 januari 2019 om het bestek en de procedure ter goedkeuring voor te leggen aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Juridische grond

- Artikelen 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Artikel 42 § 1, 1°, a) van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016.
- Artikel 81 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016.

Argumentatie

Er wordt voorgesteld om de opdracht te plaatsen bij onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

Er wordt voorgesteld om de opdracht te gunnen op basis van de volgende gunningscriteria:

- prijs op een totaal van 40 punten;
- technische kwaliteit en gebruiksvriendelijkheid op een totaal van 25 punten;
- kwaliteit van de dienstverlening op een totaal van 25 punten;
- catalogus op een totaal van 10 punten.

De raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd om haar goedkeuring te verlenen aan het bestek en de procedure.

BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE

Er is een budget van 89.406,90 EUR nodig voor dit besluit. Dit is het ramingsbedrag incl. btw en met alle vereiste opties inbegrepen.

Stad Hoogstraten en OCMW Hoogstraten hadden samen 40.000,00 EUR voorzien in 2018, niets in 2019. Het voorstel is om de budgetten 2018 gewoon te schrappen en 45.000,00 EUR budget, zowel in de stad als het OCMW, voor dit project te voorzien.

Voor stad Hoogstraten

Het budget voor deze opdracht was voorzien in 2018 onder actie "Periodiek overleg stad-OCMW voor een uniform gebouwbeheer en implementatie van de afspraken", met actienummer 1419/1/4/1/1, beleidsitem "Overige algemene diensten" met nummer 011900 en algemeen rekeningnummer 24100000 "Informaticamaterieel - gemeenschapsgoederen".

Voorziene budget in het meerjarenplan: 20.000,00 EUR.

Reeds gebruikt budget: 0,00 EUR.

Beschikbaar budget op vandaag: 20.000,00 EUR.

Bij de afsluiting van het boekjaar 2018 zal dit budget geschrapt worden.

Bij de eerstvolgende budgetwijziging 2019 dient 45.000,00 EUR budget voorzien te worden op:

Actie "Implementatie van een adequaat ICT-beleid" van het eenjarig meerjarenplan 2019, met actienummer: 1/1/4/1, beleidsitem: "Overige algemene diensten" met nummer 119-00 en algemeen rekeningnummer: 24100000 "Informaticamaterieel - gemeenschapsgoederen".

Voorziene budget in het eenjarig meerjarenplan 2019: 65.000,00 EUR.

Reeds gebruikt budget: 0,00 EUR.

Beschikbaar budget na BW1/2019: 110.000,00 EUR.

Voor OCMW Hoogstraten

Enveloppe 2016/119-03/02 : gemeenschappelijk pakket STAD + OCMW technische dienst Grootboek: 24100000 – Informaticamateriaal gemeenschapsgoederen

Item 119-03 ICT – kostenplaats 119-03

Voorziene budget 2018: 20.000,00 EUR.

Reeds gebruikt budget: 0,00 EUR.

Beschikbaar budget 2018: 20.000,00 EUR.

Bij de afsluiting van het boekjaar 2018 zal dit budget geschrapt worden.

Bij de eerstvolgende budgetwijziging 2019 dient 45.000,00 EUR budget voorzien te worden op: Enveloppe: investering (= algemene enveloppe).

Grootboek: 24100000 - Informaticamateriaal gemeenschapsgoederen
Item: 119-03 ICT
Voorziene budget 2019: 0,00 EUR.
Reeds gebruikt budget: 0,00 EUR.
Beschikbaar budget na BW1/2019 : 45.000,00 EUR.

De financieel directeur heeft op 4 januari 2019 visum verleend.

BESPREKING

Naar analogie met de bespreking van dit agendapunt in de gemeenteraad, oordeelt schepen Roger Van Aperen om ook dit dossier in te trekken zodat er duidelijkheid kan gecreëerd worden over de voorgestelde budgetwijziging.

Het agendapunt wordt bijgevolg niet beslist.

BESLUIT

Enig artikel:

Het dossier wordt ingetrokken.

De voorzitter sluit de vergadering van maandag 28 januari 2019 om 23.50 uur.