

# VERSLAG

## Raad voor maatschappelijk welzijn

---

**Maandag 25 februari 2019**

---

• **aanwezig**

Jef Vissers, voorzitter  
Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe en Jos Martens, schepenen  
Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lochten, raadsleden

• **verontschuldigd**

Marc Van Aperen, burgemeester

De raad voor maatschappelijk welzijn regelmatig bijeengeroepen door Jef Vissers, voorzitter, overeenkomstig artikel 19, 20 en 74 van het decreet lokaal bestuur, vergadert in het stadhuis, op hoger vermelde datum aansluitend aan de gemeenteraad.

De voorzitter stelt vast dat de raad wettelijk is samengesteld en verklaart de vergadering voor geopend ter behandeling van volgende punten:

### **OPENBARE VERGADERING**

1. Goedkeuren van de notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 januari 2019.
2. Goedkeuren van de aanduiding van een afgevaardigde voor de Lokale Adviescommissie.
3. Kennisname en goedkeuren van de agenda voor de buitengewone algemene vergadering van IOK van 19 maart 2019. Goedkeuren van het voorstel van IOK voor de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur. Aanduiden van de afgevaardigden voor de (buitengewone) algemene vergaderingen.
4. Kennisname en goedkeuren van de agenda van de buitengewone algemene vergadering van Welzijnszorg Kempen op 19 maart 2019. Aanduiden van de afgevaardigden voor de (buitengewone) algemene vergaderingen. Goedkeuren van het voorstel van Welzijnszorg Kempen voor de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur. Aanduiden van een kandidaat-bestuurder.
5. Goedkeuren van het jaarverslag van de schuldbemiddelingsdienst van OCMW Hoogstraten als instelling voor schuldbemiddeling om de erkenning te behouden.
6. Goedkeuren van de verhoging van de werkingsbijdrage aan Welzijnszorg Kempen in functie van de ondersteuning van een residentieel centrum voor personen met een verslaving.
7. Goedkeuring van het organogram voor de geïntegreerde organisatie stad en OCMW Hoogstraten.
8. Herbevestiging van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 13 april 2015 waarin de deontologische code voor het personeel van stad en OCMW Hoogstraten werd goedgekeurd.
9. Aanstellen van Welzijnszorg Kempen als functionaris gegevensbescherming.

### **OPENBARE VERGADERING**

- |   |
|---|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. <b>Goedkeuren van de notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 januari 2019.</b></li></ol> |
|---|

## MOTIVERING

### Voorgeschiedenis en aanleiding

Het ontwerp van het verslag van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 januari 2019 werd opgemaakt.

### Juridische grond

- Artikel 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

### Argumentatie

Het ontwerp van de notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 januari 2019 dient goedgekeurd te worden.

## BESLUIT

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lichten)

### Enig artikel:

De notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 28 januari 2019 worden goedgekeurd.

<b>2. Goedkeuren van de aanduiding van een afgevaardigde voor de Lokale Adviescommissie.</b>
--

## MOTIVERING

### Voorgeschiedenis en aanleiding

Omwille van de verkiezingen van 14 oktober 2018 moet er een nieuwe afgevaardigde en plaatsvervanger gekozen worden voor de Lokale Adviescommissie (LAC).

### Juridische grond

- Artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

### Argumentatie

Voorstel om de kandidaat afgevaardigde die in het vast bureau werd voorgedragen goed te keuren.

## BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

## BESLUIT

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lichten)

### **Enig artikel:**

De gemeenteraad keurt de afvaardiging van de heer Arnold Van Aperen, lid van het Bijzonder Comité Sociale Dienst, voor de Lokale Adviescommissie goed.

De afgevaardigde wordt aangeduid vanaf heden en voor de volledige duurtijd van de legislatuur.

**3. Kennisname en goedkeuren van de agenda voor de buitengewone algemene vergadering van IOK van 19 maart 2019. Goedkeuren van het voorstel van IOK voor de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur. Aanduiden van de afgevaardigden voor de (buitengewone) algemene vergaderingen.**

### **MOTIVERING**

#### **Voorgeschiedenis en aanleiding**

OCMW Hoogstraten neemt deel aan de opdrachthoudende vereniging IOK.

Met de brief van 28 januari 2019 werden stad en ocmw uitgenodigd om deel te nemen aan de buitengewone algemene vergadering van IOK, die plaats vindt op 19 maart 2019 om 19u00 in het IOK kantoorgebouw, Antwerpseweg 1 in 2400 Geel.

De agenda van deze vergadering is beperkt tot de samenstelling van de raad van bestuur:

1. Samenstelling van de raad van bestuur
  - a. Benoeming van de raad van bestuur
  - b. Akteneming van de voordracht van de bestuurders met raadgevende stem.
2. Varia.

#### Samenstelling raad van bestuur IOK.

In de statutenwijziging die werd goedgekeurd door de algemene vergadering van december 2018 wordt de voordrachtregeling en de wijze van benoeming van de raden van bestuur als volgt beschreven:

“De vereniging wordt bestuurd door een raad van bestuur, waarvan de leden door de algemene vergadering worden benoemd op voordracht van de deelnemers, conform de bepalingen van artikel 434 en 435 van het DLB.

Het aantal leden van de raad van bestuur vanaf de eerste algehele vervanging van de raad van bestuur na de gemeenteraadsverkiezingen bedraagt 15 leden.

Een vergadering van de burgemeesters die door de deelnemende gemeenten worden voorgedragen na de gemeenteraadsverkiezingen, werkt een consultatie- en formatieopdracht uit waarbij formateurs de opdracht krijgen om in overleg met de deelnemers, tot een lijst van 15 kandidaat-bestuurders te komen aan de hand van volgende bindende criteria:

1. Maximaal 2/3 van de leden is van het zelfde geslacht
2. Minstens 9 leden van de 15 worden gekozen volgens de volgende opdeling van gemeenten gebaseerd op het aantal aandelen waarover de gemeente beschikt.

Aandelen	Gemeente	Minimum aantal zetels in de raad van bestuur
< 15000	Baarle-Hertog Dessel Grobbendonk Herenthout Hulshout Meerhout Merksplas Olen Retie Rijkevorsel	3

Vorselaar  
Vosselaar

15000 – 30000	Arendonk Balen Beerse Herselt Hoogstraten Kasterlee Laakdal Lille Nijlen Oud-Turnhout Ravels Westerlo	3
> 30000	Geel Heist-op-den-Berg Herentals Mol Turnhout	3

Daarnaast wordt in de samenstelling van de raad van bestuur gestreefd naar een ruime regionale spreiding en voldoende politieke pluriformiteit.

De lijst van bestuurders wordt voorgesteld aan de bevoegde organen van de deelnemers, die dan tot de besluitvorming over de samenstelling van en vertegenwoordiging in de raad van bestuur volgens bovenstaande criteria overgaan.

Er dient bij de voordracht en benoeming rekening te worden gehouden met de onverenigbaarheden zoals voorzien in artikel 436 van het DLB.

De benoeming van bestuurders gebeurt bij geheime stemming.

De bestuurders worden benoemd voor een periode van 6 jaar tot aan de algehele hernieuwing van de raad van bestuur na de gemeenteraadsverkiezingen.

Het mandaat kan te allen tijde gemotiveerd worden ingetrokken door de algemene vergadering.

Alleen natuurlijke personen kunnen lid zijn van de raad van bestuur.”

In uitvoering van deze statutaire opdracht kwam de vergadering van voorgedragen burgemeesters op voorstel van het formatieorgaan op 26 januari 2019 tot volgende voorstel van samenstelling van de raden van bestuur. De vergadering van burgemeesters kwam tot de formatie van een identieke samenstelling van de raad van bestuur van IOK en de raad van bestuur van IOK Afvalbeheer:

Adriaensen Karolien (Retie)  
Adriaensens Stijn (Turnhout)  
Celis Bert (Nijlen)  
Hannes Fons (Meerhout)  
Julliams Bart (Geel)  
Keymeulen Peter (Herselt)  
Lenaerts Karel (Merksplas)  
Leysen Johan (Balen)  
Peeters Marleen (Lille)  
Raeymaekers Stijn (Herenthout)  
Van Goubergen Inge (Vosselaar)  
Van Hirtum Guy (Westerlo)  
Van Olmen Mien (Herentals)  
Verhaert Marianne (Grobbendonk)  
Vleugels Luc (Heist-op-den-Berg)

Aan de deelnemers werd in het schrijven van 28 januari 2019 gevraagd de 15 kandidaatbestuurders op de lijst voor te dragen in functie van de mandaatbepaling van de

volmachtdrager op de algemene vergadering van 19 maart 2019 waarop de raad van bestuur wordt geïnstalleerd.

### Aanduiding vertegenwoordiger in de raad van bestuur

De toepassing van de in-house-exceptie vormt al enkele jaren de basis van de werking van dienstverlenende vereniging IOK.

Deze exceptie is opgenomen in de Wet overheidsopdrachten en maakt het mogelijk dat de deelnemers aan IOK opdrachten geven aan hun in-house-rechtspersoon IOK zonder dat de formele aanbestedingsprocedure moet worden gevoerd.

Ondertussen werd ook de kwalificatie van IOK als kostendelende vereniging bevestigd met btw-vrijstelling op de kostenbijdragen van de deelnemers ingevolge de btw-ruling van 3 oktober 2017. De argumentatie die aan de basis lag van de rulingsaanvraag is grotendeels vergelijkbaar met de toepassingsvoorwaarden van de in-house-exceptie, zodat het ook in het kader van de BTW-vrijstelling aangewezen is om de gezamenlijke controlevereiste in te vullen. Een toename van de kostenbijdrage met 21% moet alleszins vermeden worden.

De in-house-exceptie is onder meer gebaseerd op het principe van gezamenlijke controle zoals beschreven in de Wet Overheidsopdrachten en de Europese Richtlijn Public Procurement: De aanbestedende overheden oefenen gezamenlijk toezicht uit op een rechtspersoon indien aan elk van de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de besluitvormingsorganen van de gecontroleerde rechtspersoon zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van alle deelnemende aanbestedende overheden. Individuele vertegenwoordigers kunnen verscheidene of alle deelnemende aanbestedende overheden vertegenwoordigen; (eigen onderlijning)

2° deze aanbestedende overheden zijn in staat gezamenlijk beslissende invloed uit te oefenen op de strategische doelstellingen en belangrijke beslissingen van de gecontroleerde rechtspersoon; en

3° de gecontroleerde rechtspersoon mag geen belangen nastreven die in strijd zijn met de belangen van de controlerende aanbestedende overheden.

De gezamenlijke controle houdt dus concreet in dat de besluitvormingsorganen van IOK moeten worden samengesteld uit vertegenwoordigers van alle deelnemers, waarbij individuele vertegenwoordigers verscheidene of alle deelnemers kunnen vertegenwoordigen.

In een eerstvolgende statutenwijziging die wordt voorgelegd aan de deelnemers in functie van de algemene vergadering van juni 2019 zal in dit verband ook een verslagplicht en ontslagregeling worden beschreven zodat de vereiste gezamenlijke controle geen juridische fictie is en zodat er sprake is van een gezamenlijke controle waarbij de deelnemers effectief zijn vertegenwoordigd door individuele vertegenwoordigers.

Daarnaast is er, in tegenstelling tot het vroegere Decreet Intergemeentelijke Samenwerking, in het DLB niet langer bepaald dat niemand door meer dan één deelnemer kan worden voorgedragen of benoemd. Deze bepaling was niet langer compatibel met de beperking van het aantal mandaten in de raad van bestuur van intercommunales met meer dan 15 leden, zodat meervoudige voordracht decretaal mogelijk wordt gemaakt.

De invulling van het principe van de gezamenlijke controle houdt vanuit juridisch oogpunt dan ook in dat elke deelnemer een individuele vertegenwoordiger dient aan te duiden binnen de raad van bestuur.

Voor de gemeenten die een vertegenwoordiger hebben vanuit de eigen gemeenteraad is het vanzelfsprekend dat deze bestuurder de gemeente vertegenwoordigt.

Aan de andere deelnemers werd in het schrijven van 28 januari 2019 gevraagd om een individuele vertegenwoordiger aan te duiden binnen de lijst van 15 kandidaat-bestuurders als individuele vertegenwoordiger binnen de raden van bestuur.

### **Juridische grond**

- Artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Artikel 432 van het decreet over het lokaal bestuur dat de samenstelling en samenroeping van de algemene vergadering reglementeert.
- Statuten van IOK.

## Argumentatie

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd om de agenda van de buitengewone algemene vergadering van IOK van 19 maart 2019 goed te keuren.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd:

- De gezamenlijke voordracht te bevestigen van de 15 kandidaat-bestuurders zodat de algemene vergadering kan overgaan tot de benoeming van de raad van bestuur,
- De individuele vertegenwoordiger voor Hoogstraten aan te duiden binnen de lijst van 15 kandidaat-bestuurders, nl. een bestuurder uit de lijst voor de andere deelnemers.
- Een volmachtdrager aan te duiden voor de algemene vergadering IOK (de volmachtdrager wordt bij voorkeur voor de gehele legislatuur aangesteld).

## BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

## BESLUIT

### Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de bovenvermelde agenda van de buitengewone algemene vergadering van IOK van 19 maart 2019 goed.

### Artikel 2:

De raad voor maatschappelijk welzijn bevestigt de gezamenlijke voordracht van de 15 kandidaat-bestuurders zodat de algemene vergadering kan overgaan tot de benoeming van de raad van bestuur.

### Artikel 3:

Bij geheime stemming:

Bij 15 ja stemmen voor Karel Lenaerts, 8 stemmen voor Mien Van Olmen en 3 stemmen voor Bert Celis:

De raad voor maatschappelijk welzijn duidt binnen de lijst van 15 kandidaat-bestuurders aan als vertegenwoordiger voor de stad Hoogstraten:  
de heer Karel Lenaerts.

### Artikel 4:

Bij geheime stemming:

Bij 18 ja stemmen, 5 neen stemmen en 3 onthoudingen:

De raad voor maatschappelijk welzijn duidt de volgende mandatarissen aan voor de algemene vergaderingen van IOK voor de ganse legislatuur 2019-2025:

Faye Van Impe, schepen met emailadres faye.vanimpe@hoogstraten.be als vertegenwoordiger;

Michel Jansen, schepen met emailadres michel.jansen@hoogstraten.be als plaatsvervangend vertegenwoordiger.

### Artikel 5:

Aan de gemeentelijke vertegenwoordiger wordt de opdracht gegeven om op de buitengewone algemene vergadering van 19 maart 2019 overeenkomstig deze beslissing te stemmen, alsook de benoemingen goed te keuren, evenals op elke andere algemene vergadering die wordt samengeroepen ter behandeling van de agendapunten van deze vergadering.

### Artikel 6:

Het vast bureau wordt gelast met de uitvoering van dit besluit en zal onverwijld een afschrift van deze beslissing bezorgen aan IOK.

- |   |
|---|
| <p><b>4. Kennisname en goedkeuren van de agenda van de buitengewone algemene vergadering van Welzijnszorg Kempen op 19 maart 2019. Aanduiden van de afgevaardigden voor de (buitengewone) algemene vergaderingen. Goedkeuren van het voorstel van Welzijnszorg Kempen voor de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur. Aanduiden van een kandidaat-bestuurder.</b></p> |
|---|

## MOTIVERING

### Voorgeschiedenis en aanleiding

Naar aanleiding van de verkiezingen van 14 oktober 2018 moeten er nieuwe afgevaardigden gekozen worden voor Welzijnszorg Kempen, met name specifiek voor:

- Algemene vergadering (afgevaardigde en plaatsvervanger).

In de statuten van Welzijnszorg Kempen, die goedgekeurd werden door de Bijzondere Algemene Vergadering van Welzijnszorg Kempen in zitting van 14 november 2018 en onderworpen zijn aan deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, wordt de samenstelling van de Algemene vergadering en van de Raad van Bestuur als volgt omschreven:

Artikel 16: De Algemene Vergadering bestaat uit de deelgenoten. Iedere deelgenoot is in de Algemene vergadering vertegenwoordigd door één afgevaardigde. Indien de deelgenoot een OCMW is, is de afgevaardigde lid van de raad van maatschappelijk welzijn van het betrokken OCMW. De leden worden door de raad van maatschappelijk welzijn aangewezen overeenkomstig artikel 484 van het decreet over het lokaal bestuur.

Artikel 17: Buiten de bevoegdheid haar uitdrukkelijk toegekend door het decreet over het lokaal bestuur en door onderhavige statuten beslist de Algemene Vergadering over:

...

9° het aanduiden van de leden van de Raad van Bestuur op voordracht van de deelgenoten die zij vertegenwoordigen;

10° op voordracht van de Raad van Bestuur het aanstellen van onafhankelijke bestuurders als stemgerechtigde leden van de Raad van Bestuur en/of het benoemen van deskundigen die met raadgevende stem zetelen in de Raad van bestuur;

Artikel 27. De welzijnsvereniging wordt bestuurd door een Raad van Bestuur. De Raad van Bestuur van de welzijnsvereniging telt 15 bestuurders. De bestuurders worden aangeduid door de Algemene Vergadering op voordracht van de deelgenoten die zij vertegenwoordigen. De afgevaardigde van de OCMW-deelgenoten worden aangesteld overeenkomstig artikel 484 van het decreet over het lokaal bestuur. Alleen deelgenoten met stemrecht in de Algemene Vergadering kunnen leden voordragen.

Bij het aanduiden van de bestuurders moet de Algemene vergadering rekening houden met de decretaal voorgeschreven bepalingen (maximaal 15 bestuurders en maximaal 2/3de van de bestuurders zijn van hetzelfde geslacht). Hiernaast kan de Algemene Vergadering rekening houden met bijkomende bepalingen, zoals bijvoorbeeld afgevaardigde van grote(re) en kleine(re) gemeenten, regionale spreiding, enzovoort. Bij voorkeur zijn deze bestuurders ook lid van het Vast Bureau van een deelgenoot en verantwoordelijk voor het lokaal sociaal beleid in hun gemeente.

De Raad van Bestuur kan zich laten bijstaan door deskundigen die op voordracht van de Raad van Bestuur door de Algemene Vergadering worden benoemd als bestuurders met raadgevende stem.

Elke vennoot duidt één afgevaardigde aan voor de Algemene Vergadering van Welzijnszorg Kempen.

De raad van Bestuur van Welzijnszorg Kempen ging er in haar zitting van 9 januari 2019 mee akkoord om een lijst van 15 kandidaat-bestuurders te laten voorstellen door de vergadering van de burgemeesters die door de deelnemende gemeenten worden voorgedragen na de gemeenteraadsverkiezingen.

De vergadering van voorgedragen burgemeesters kwam in haar zitting van 26 januari 2019 tot volgend voorstel voor de samenstelling van de Raad van Bestuur van Welzijnszorg Kempen:

Arendonk: Marina Gys  
Baarle-hertog: Sofie Verhoeven  
Beerse: Staf Willemsens  
Dessel: Anita Vandendungen  
Hoogstraten: Marc Van Aperen  
Hulshout: Saskia Luyten  
Kasterlee: Rita Thijs  
Meerhout: Nele Geudens  
Mol: Wim Caeyers  
Oud-Turnhout: Liesbet Dierckx  
Ravels: Koen Rombouts  
Rijkevorsel: Bert Vangenechten  
Turnhout: Kelly Verheyen  
Vorselaar: Mizel Gebruers  
Vosselaar: Jef Pelgrims.

## **Juridische grond**

- Artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Het Decreet over het Lokaal Bestuur (DLB);
- De statuten van Welzijnszorg Kempen;
- In de statuten van Welzijnszorg Kempen, die onderworpen zijn aan deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, wordt de samenstelling van de Algemene Vergadering als volgt wordt omschreven: Artikel 16. De Algemene Vergadering bestaat uit de deelgenoten. Iedere deelgenoot is in de Algemene vergadering vertegenwoordigd door één afgevaardigde. Indien de deelgenoot een OCMW is, is de afgevaardigde lid van de Raad van Maatschappelijk Welzijn van het betrokken OCMW. De leden worden door de raad van maatschappelijk welzijn aangewezen overeenkomstig artikel 484 van het decreet over het lokaal bestuur. ...

## **Argumentatie**

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd om de onderstaande agenda van de bijzondere Algemene Vergadering van Welzijnsvereniging Welzijnszorg Kempen op woensdag 13 maart 2019 goed te keuren.

De agenda van deze Algemene Vergadering is beperkt tot de samenstelling van de Raad van Bestuur:

1. Samenstelling van de Raad van Bestuur
2. Varia

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd:

- De gezamenlijke voordracht te bevestigen van de 15 kandidaat-bestuurders zodat de algemene vergadering kan overgaan tot de benoeming van de raad van bestuur.
- Een afgevaardigde en plaatsvervangend afgevaardigde aan te duiden voor de algemene vergaderingen van Welzijnszorg Kempen voor de volledige legislatuur 2019-2025.

## **BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE**

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

## **BESLUIT**

### **Artikel 1:**

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de agenda van de bijzondere Algemene Vergadering van de vereniging Welzijnszorg Kempen van 13 maart 2019 goed.



**Artikel 2:**

De raad voor maatschappelijk welzijn bevestigt de gezamenlijke voordracht van Welzijnszorg Kempen van de 15 kandidaat-bestuurders zodat de algemene vergadering kan overgaan tot de benoeming van de raad van bestuur.

**Artikel 3:**

Bij geheime stemming:

Bij 21 stemmen voor Marc Van Aperen, 2 stemmen voor Staf Willemsens, 1 stem voor Koen Rombouts en 2 blanco stemmen:

De raad voor maatschappelijk welzijn duidt binnen de lijst van 15 kandidaat-bestuurders als vertegenwoordiger aan voor de stad Hoogstraten:

De heer Marc Van Aperen, burgemeester Hoogstraten met emailadres marc.vanaperen@hoogstraten.be.

**Artikel 4:**

Bij geheime stemming:

Bij 18 ja stemmen, 4 neen stemmen, 3 onthoudingen en 1 blanco stem:

De raad voor maatschappelijk welzijn wordt tevens verzocht om volgende kandidaten aan te duiden voor de algemene vergadering van Welzijnszorg Kempen:

De heer Roger Van Aperen, schepen met emailadres roger.vanaperen@hoogstraten.be, als afgevaardigde voor de volledige gemeentelijke legislatuur 2019-2025;

Mevrouw Lieve Janssen, lid bijzonder comité voor de sociale dienst met emailadres lievej72@gmail.com, als plaatsvervangend afgevaardigde voor de volledige gemeentelijke legislatuur 2019-2025.

**5. Goedkeuren van het jaarverslag van de schuldbemiddelingsdienst van OCMW Hoogstraten als instelling voor schuldbemiddeling om de erkenning te behouden.****MOTIVERING****Voorgeschiedenis en aanleiding**

OCMW Hoogstraten is erkend als instelling voor schuldbemiddeling. Deze dienst is opgenomen binnen de werking van de sociale dienst van OCMW Hoogstraten.

Binnen de dienst schuldbemiddeling werken op heden 5 personen met hieronder een vermelding van de functie, het tewerkstellingsvolume (vermelding van breuk Fulltime Equivalent FTE) en al dan niet erkenning:

- een juriste, 1/5 FTE, biedt juridische ondersteuning
- 4 maatschappelijk assistenten (2/5FTE, 2,5/5 FTE, 2,5/5FTE, 4/5 FTE) waarvan er op heden twee personen een opleiding tot schuldbemiddelaar hebben gevolgd

Alle erkende instellingen voor schuldbemiddeling moeten in het kader van hun erkenning jaarlijks een jaarverslag van het voorafgaande jaar bezorgen bij de Vlaamse overheid tegen ten laatste 31 maart, nu tegen 31/3/2019.

Het aanleveren van dit jaarverslag maakt deel uit van de erkenningsvoorwaarden van een instelling voor schuldbemiddeling (artikel 9 van het decreet van 24 juli 1996, artikel 7bis van het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 1997). Het ministerieel besluit van 15/1/2018 bepaalt het model van het jaarverslag.

Het jaarverslag bestaat uit:

- De cijfers van de basisregistratie, aangevuld met antwoorden op een aantal vragen  
De basisregistratie geeft een overzicht van het aantal personen/gezinnen in begeleiding volgens een welbepaalde hulpverlening. Ze worden ondergebracht in verschillende rubrieken.
- Het doorgeven van de personen die effectief aan schuldbemiddeling doen via de webapplicatie. Hier kunnen enkel de personen aangegeven worden die een opleiding hebben gevolgd.

De cijfers van de basisregistratie van OCMW Hoogstraten en de antwoorden op de vragen, vindt u in bijgevoegd formulier.

Het jaarverslag is opgemaakt met de medewerkers die binnen de dienst schuldbemiddeling werken.

### **Juridische grond**

- Artikel 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Artikel 9 van het decreet van 24 juli 1996, artikel 7bis van het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 1997

### **Argumentatie**

Gezien het noodzakelijk is om onze erkenning als instelling voor schuldbemiddeling te behouden, wordt dit jaarverslag ter kennisgeving en goedkeuring voorgelegd.

### **BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE**

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

### **BESPREKING**

Raadslid Fons Jacobs verduidelijkt dat de fractie Anders telkens opnieuw bij de bespreking van budgetten en rekeningen aanhaalt dat de werking van de sociale dienst het kloppend hart is van de OCMW werking, waarvan het de bedoeling moet zijn om de zwaksten uit onze stad de dienstverlening te waarborgen waar zij recht op hebben. De dienst schuldbemiddeling is daarvan een zeer belangrijk onderdeel. Mensen en gezinnen die geconfronteerd worden met een schuldenlast dragen dit constant met zich mee, en dit vertaalt zich in heel wat andere problemen. Niet voor niets schrijft men in dit jaarverslag dat de dienst steeds meer en meer te maken krijgt met cliënten met een multiproblematiek waar vaak een multidisciplinaire aanpak voor nodig is. Ook het feit dat éénoudergezinnen en jongeren zich meer en meer wenden tot de dienst, moet leiden tot een beleid dat hierop afgestemd is.

Raadslid Fons Jacobs vindt de beleidsvoorstellen die vanuit dit verslag naar voor worden gebracht dan ook zeer belangrijk, en hiervoor heeft de fractie Anders in het verleden ook reeds de nodige aandacht gevraagd. Zo wordt er duidelijk gesteld dat de minimuminkomens hoger moeten zijn. Onze vraag naar een sociaal vitaal minimum in het verleden krijgt hier ondersteuning vanuit de dienst zelf. Ook de roep om meer preventie bij jongeren is een thema waar wij als bestuur niet alleen aandacht, maar ook concrete acties rond moeten opzetten. De vraag naar betaalbaar wonen, met o.a. uitbreiding van sociale woningen, klinkt wel wat zuur als we moeten vaststellen dat hetzelfde OCMW de voorbije jaren met plezier bestaande woningen ten gelde maakte, terwijl er duidelijk nood is aan eigen betaalbare initiatieven. Tenslotte wordt ook de energieproblematiek, en meer bepaald de hoge prijzen ervan, als een permanent probleem ervaren en dient er gewerkt te worden aan betaalbare energiekosten.

De fractie Anders hoopt dat de raad voor maatschappelijk welzijn hieraan de komende legislatuur de nodige aandacht zal geven. Hij hoopt dat de drie schepenen die verantwoordelijk zijn voor welzijn en zorg genoeg overleg zullen plegen en aan één zeel zullen trekken. Raadslid Fons Jacobs engageert zich alvast om hier op het juiste moment zeker concrete voorstellen rond in te dienen.

Schepen Roger Van Aperen bevestigt dat het inderdaad de bedoeling is om hier de komende legislatuur voldoende aandacht aan te besteden.

### **BESLUIT**

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Luchten)

#### **Enig artikel 1:**

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt het jaarverslag 2018 van de dienst voor schuldbemiddeling van OCMW Hoogstraten goed.

<b>6. Goedkeuren van de verhoging van de werkingsbijdrage aan Welzijnszorg Kempen in functie van de ondersteuning van een residentieel centrum voor personen met een verslaving.</b>
--

## **MOTIVERING**

### **Voorgeschiedenis en aanleiding**

Het huidige aanbod inzake geestelijke gezondheidszorg in het algemeen en drughulpverlening in het bijzonder in de Kempen is ontoereikend. Er is geen residentieel centrum voor personen met een verslaving. De nood aan een residentieel centrum voor personen met een verslaving werd meermaals aangekaart door de Conferentie van Kempense Burgemeesters.

Op 10 februari 2010 richtten de Kempense OCMW's vzw 't Kader op. Dit staat voor Kempense Aanpak Drugs En Rehabilitatie. Opzet was om een aanvraag tot conventie van een residentieel centrum in te dienen bij de bevoegde federale overheden.

Op 17/12/2018 ontving 't Kader goedkeuring van het Verzekeringscomité van het RIZIV voor financiering van een residentieel centrum met een capaciteit van 15 bedden (8 ontwenningprogramma, 7 behandelprogramma).

Op de Conferentie van Kempense Burgemeesters van 2 juni jl. werd het voorstel gedaan om een lokale bijdrage aan het centrum te voorzien ter financiering van het jaarlijkse structurele tekort van 300.000,00 EUR (ter aanvulling van het totaalbudget van ca. 2 miljoen EUR). En om de opvraging van deze lokale bijdrage te laten verlopen via een verhoging van de algemene werkingsbijdrage aan Welzijnszorg Kempen.

Op 13 juni jl. besliste de Raad van Beheer van Welzijnszorg Kempen om - bij goedkeuring van het dossier - aan de OCMW's de vraag te stellen tot een structurele verhoging van hun werkingsbijdrage aan Welzijnszorg Kempen a rato van 0,6 EUR (+index) per inwoner.

De opstart moet snel gerealiseerd worden: de overeenkomst gaat in op 31/12/2018, de eerste cliënten worden opgevangen vanaf mei 2019.

### **Juridische grond**

- Artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Statuten Welzijnszorg Kempen.

### **Argumentatie**

Op de Conferentie van Kempense Burgemeesters van januari werd dit dossier toegelicht en hebben alle burgemeesters zich geëngageerd, in navolging van de beslissingen van 2 juni 2018 en 13 juni 2018, om de participatie in het residentieel centrum voor personen met een verslaving middels een verhoging van de werkingsbijdrage van Welzijnszorg Kempen te laten goedkeuren.

## **BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE**

Deze verhoging van de werkingsbijdrage vraagt een verhoging van het exploitatiebudget ten bedrage van 21.300,00 x 0,6 EUR = 12.780,00 EUR. Niet voorzien in het budget 2019. Vraagt dus een budgetwijziging.

AR 61399999 – Andere erelonen en vergoeding aan derden

Item 115-00 Welzijn op het werk

Actie + actieplan: niet van toepassing - valt niet onder een actie van het meerjarenplan

Voorzien budget 2019: 52.500,00 EUR

Gevraagde budgetwijziging: 12.780,00 EUR

Wat werd hier op geboekt 2018 :

- Algemene werkingsbijdrage Welzijnzorg Kempen: 22.816,56 EUR
- Werkingskosten IOK : 18.875,96 EUR
- Werkingsbijdrage informatieveiligheid 3.331,26 EUR

De financieel directeur heeft op 23 januari 2019 een visum verleend.

## BESLUIT

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Luchten)

### Artikel 1:

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de vraag om de werking van het op te richten residentieel drughulpverleningscentrum financieel te ondersteunen met ingang van 1 januari 2019.

### Artikel 2:

De raad voor maatschappelijk welzijn gaat akkoord om vanaf 2019 een bedrag van 0,6 EUR/ inwoner toe te voegen aan de jaarlijkse bijdrage aan Welzijnszorg Kempen met het oog op de realisatie en exploitatie van dit residentieel centrum voor mensen met een verslaving. Deze bijdrage zal jaarlijks worden geïndexeerd.

### Artikel 3:

De raad voor maatschappelijk welzijn geeft opdracht deze beslissing ter kennis te geven aan Welzijnszorg Kempen en de financiële dienst.

## 7. Goedkeuring van het organogram voor de geïntegreerde organisatie stad en OCMW Hoogstraten.

## MOTIVERING

### Voorgeschiedenis en aanleiding

Er werd de afgelopen 3 jaar een uitgebreid proces afgelegd waarbij administratie en bestuur van zowel stad als OCMW Hoogstraten betrokken waren. In een participatief proces en met oog voor de eigenheid van de beide organisaties, werden er fundamentele stappen gezet om de geïntegreerde organisatie stad en OCMW Hoogstraten vorm te geven. Een definitief organogram van deze organisatie werd door de algemeen directeur in overleg met het managementteam afgerond. Dit werd onderhandeld met de vakbondsorganisatie en hierover werd een protocol afgesloten. De gemeenteraad en OCMW-raad stemden in hun vergadering van 26 november en 10 december 2018 reeds principieel in met dit organogram. Een formele goedkeuring van het gemeenschappelijk organogram kon echter pas vanaf 1 januari 2019 omdat dan pas dit onderdeel van het decreet lokaal bestuur in werking trad.

### Juridische grond

- Artikel 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur.
- Artikel 161 en 171 van het decreet lokaal bestuur.
- Gemeenteraadsbesluit van 26 november 2018.
- Besluit OCMW-raad van 10 december 2018.
- Protocol met de vakbond van 6 november 2018.

## Argumentatie

In uitvoering van het decreet lokaal bestuur wordt een gemeenschappelijk organogram voor stad en OCMW Hoogstraten ter goedkeuring voorgelegd. Het organogram is als bijlage bijgevoegd en maakt integraal deel uit van dit besluit. De samenstelling van het managementteam is als volgt: algemeen directeur, financieel directeur, manager ruimte, manager interne organisatie, HRM-manager, manager burger. Zoals het decreet het voorschrijft maakt ook de burgemeester deel uit van het managementteam met een raadgevende stem.

## BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE

Valt onder actie 'Organogram en personeelsbehoefteplan waar nodig bijsturen' van het meerjarenplan, met actienummer 1419/001/001/001/002 en is een belangrijke realisatie in de uitvoering van de prioritaire beleidsdoelstelling 'De stad en het OCMW zijn een professionele organisatie die zich op een klantgerichte wijze focussen op een performante dienstverlening'.

## BESLUIT

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Lichten)

### Enig artikel:

De raad voor maatschappelijk welzijn stemt in met het organogram van stad Hoogstraten zoals bijgevoegd.

**8. Herbevestiging van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 13 april 2015 waarin de deontologische code voor het personeel van stad en OCMW Hoogstraten werd goedgekeurd.**

## MOTIVERING

### Voorgeschiedenis en aanleiding

De gemeenteraad keurde op 25 april 2015 en de raad voor maatschappelijk welzijn op 13 april 2015 de deontologische code voor de medewerkers van stad en OCMW goed. Hierover werd een protocol met de vakbonden afgesloten op 16 maart 2015.

### Juridische grond

- Artikel 77 en 78 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Artikel 188 tot en met 193 van het decreet lokaal bestuur betreffende de deontologische rechten en plichten van het gemeentepersoneel.
- Artikel 35 van het arbeidsreglement.

## Argumentatie

De deontologische code zoals ze in 2015 werd voorbereid, onderhandeld met de vakbonden en uiteindelijk goedgekeurd op de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn blijft nog overeind en actueel. Bij de start van een nieuwe legislatuur en conform de bepalingen in het

decreet lokaal bestuur wordt de deontologische code voor herbevestiging voorgelegd aan de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn.

## **BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE**

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

## **BESLUIT**

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschuere, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Luchten)

### **Enig artikel:**

De raad voor maatschappelijk welzijn herbevestigt het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 13 april 2015 waarin de deontologische code voor het personeel van stad en OCMW Hoogstraten werd goedgekeurd.

## **9. Aanstellen van Welzijnszorg Kempen als functionaris gegevensbescherming.**

### **MOTIVERING**

#### **Voorgeschiedenis en aanleiding**

De Europese Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) – Verordening 2016/679 van het Europees parlement en de raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG – bepaalt dat overheidsorganisaties een functionaris gegevensbescherming moeten aanstellen. Doorgaans gebruikt men hiervoor de Engelstalige afkorting DPO (data protection officer). De functionaris krijgt volgende opdrachten mee:

- De naleving van de verordening controleren en van de andere gegevensbeschermingsbepalingen van de EU en de interne regels van de verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker;
- Bijstaan van de verwerkingsverantwoordelijke of verwerker in de gegevensbeschermingseffectbeoordeling;
- Bijstaan van de verwerkingsverantwoordelijke of verwerker in de opmaak van het register van de verwerkingsactiviteiten;
- Samenwerken met de toezichthoudende autoriteit;
- Fungeren als contactpersoon, zowel voor interne medewerkers als externe betrokkenen.

De verordening bepaalt ook de voorwaarden waaraan de kandidaten voor de functie moeten voldoen of deze functie kan gecumuleerd worden met andere opdrachten in het bestuur en wat de positie is van de functionaris in de organisatie.

De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) laat toe om voortaan een rechtspersoon als externe DPO voor een organisatie aan te duiden. Het is dan wel zo dat de VTC een contactpersoon nodig heeft per organisatie, zodat intern voor de afzonderlijke besturen en voor de VTC als toezichthoudende autoriteit duidelijk is wie de contactpersoon is voor een bepaald bestuur. Deze naam hoeft niet noodzakelijk voor te komen in de publieke contactgegevens van de DPO. Dit biedt niet alleen voordelen op het vlak van juridische transparantie en goede organisatie maar biedt ook meer waarborgen inzake de continuïteit van dienstverlening.

### **Juridische grond**

- Artikel 77 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Artikel 37 van de Europese verordening gegevensbescherming (AVG) van 27 april 2016.

## **Argumentatie**

Tot op heden werd er nog geen functionaris gegevensbescherming aangeduid binnen stad of OCMW Hoogstraten.

Door de aanduiding van Welzijnszorg Kempen als functionaris gegevensbescherming kunnen enerzijds de specifiek toegewezen taken opgenomen worden, en kan anderzijds deze rol van functionaris gegevensbescherming op een onafhankelijke wijze worden uitgevoerd.

## **BELEIDS- EN FINANCIËLE INFORMATIE**

Valt niet onder een actie van het meerjarenplan en heeft geen financiële impact.

## **BESLUIT**

Bij 26 ja stemmen (Michel Jansen, Arnold Wittenberg, Roger Van Aperen, Katrien Brosens, Faye Van Impe, Jos Martens, Mai Sterkens, Marc Haseldonckx, Ward Baets, Herman Snoeys, Tinne Rombouts, Fons Jacobs, Johan Vermeeren, Jos Matthé, Hilde Vermeiren, Ann Fockaert, Marcel Verschueren, Dimitri Van Pelt, Jef Vissers, Joël Adams, Piet Van Bavel, Maarten Leemans, Pim Van der Linden, Ann Tilburgs, Gert Van den Bogaert en Ans Luchten)

### **Enig artikel:**

Welzijnszorg Kempen wordt met onmiddellijke ingang aangesteld als functionaris gegevensbescherming zoals bedoeld in de artikel 37 van de Europese verordening 2016/679 inzake gegevensbescherming.

De functionaris gegevensbescherming neemt alle taken op zoals voorzien in de verordening en rapporteert hierover aan de algemeen directeur.

De voorzitter sluit de vergadering van maandag 25 februari 2019 om 23.00 uur.